

UDC 347

International Sports Events Organization and Execution as an Object of Legal Regulation

Vyacheslav A. Tutinas

Sochi State University, Russia
26a, Sovetskaya st., Sochi, 354000
PhD (law), Assistant Professor
E-mail: uristika@rambler.ru

Abstract. The contribution is focused on the international sports events organization and execution as an object of legal regulation, studies its structure and the degree of impact on the parameters of legal regulation.

Keywords: sports relations; activity as an object of legal regulation; international sports events.

По степени значимости, роли в структуре международного спортивного движения общественные отношения, основным содержанием которых является деятельность по организации и проведению международных спортивных соревнований, могут и должны выступать важным объектом нормативно-правового регулирования [1]. При этом данные отношения являются разновидностью спортивных отношений.

Сами спортивные отношения представляют собой совершенно особый вид социальных отношений и связей, которые по своим параметрам во многом отличаются от гражданских, административных, уголовных или каких бы то ни было иных общественных отношений, являющихся предметами регулирования отраслей права в традиционной классификации. Здесь не может быть использован напрямую императивный метод регулирования (как в уголовном или административном праве). Специфика спортивных правоотношений как особой группы урегулированных правом общественных отношений, по мнению А.В. Сердюкова, заключается в их отличительных признаках и свойствах. К ним он относит: ориентированность на соревновательную (состязательную) деятельность и (или) подготовку к ней; детальная регламентированность как результатов соревновательной деятельности человека, так и способов и отдельных действий по их достижению; стабильность спортивных отношений и регламентирующих их норм [2]. Существуют и иные особенности, детерминирующие своеобразие, самобытность спортивных отношений. В частности, методы, обычно анализируемые в научных исследованиях тех или иных отраслей права не в состоянии полноценно обеспечить адекватное и оптимальное нормативно-правовое регулирование спортивных отношений.

Следует заметить, что формирование концепции деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, выступающей основным содержанием спортивных отношений, не является собственно проблемой чисто юридического свойства. Ее разработка задача специалистов, работающих в иных областях науки (социологии, психологии, биологии, антропологии и т.д.). В то же время практика действия нормативно-правовых актов в сфере спорта свидетельствует о целом ряде сбоях в ходе их реализации и систематизации, так как до настоящего времени не решены некоторые вопросы принципиального свойства.

Поэтому, когда речь идет об отношениях, в рамках которых осуществляется деятельность по организации и проведению международных спортивных соревнований, как объекте нормативно-правового регулирования необходимо выработать исходные положения базового характера. Прежде всего, следует выяснить, что понимается под такой деятельностью, какова ее структура. Определив содержание деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, соответствующее современным реалиям развития международного спортивного движения, можно будет направить усилия на совершенствование ее нормативно-правового регулирования, включая дальнейшую

систематизацию всего комплекса международных и внутригосударственных нормативных источников, действующих в этой сфере.

При этом закономерно возникает вопрос о том, является ли деятельность по организации и проведению международных спортивных соревнований собственно правовой. То есть, обладает ли она нормативными и в том числе правовыми свойствами. На наш взгляд, ответ на этот вопрос должен быть положительным. Основными признакам деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований являются следующие параметры. Во-первых, это социально значимое и типичное, сознательно-волевое поведение субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований, поддающееся как внутреннему (со стороны самого субъекта), так и внешнему (со стороны органов, представляющих международные структуры, государство и др.) контролю. Во-вторых, эта деятельность получает международно-правовую и государственно-правовую оценку, а также официальное документальное закрепление в правовых и иных нормативных предписаниях, четко и детально устанавливающих границы запрещенного и дозволенного для субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований. В-третьих, она влечет юридические и иные по своей социальной природе последствия как позитивного, так и негативного характера применительно к субъектам организации и проведения международных спортивных соревнований.

Если взять в качестве критерия содержательные аспекты деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, то в самом общем виде можно выделить ряд ее основных составляющих, которые с большей долей вероятности подпадают под нормативно-правовую регламентацию. Это:

а) организация и проведение на территории страны Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы, иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;

б) организация и проведение международных спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовка к таким спортивным соревнованиям;

в) участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям; разработка технических регламентов о спортивном инвентаре и оборудовании; материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд стран-участниц соревнований; организация строительства и реконструкция объектов спорта, на которых проводятся международные спортивные соревнования, в том числе Олимпийские и Паралимпийские игры;

г) обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий на спортивных объектах;

д) осуществление необходимого, в большинстве случаев упрощенного, таможенного и миграционного контроля для организаторов соревнований, спортсменов, зрителей;

ж) введение преференциального режима трудоустройства иностранных граждан, привлекаемых для строительства и реконструкции объектов спорта, на которых будут проводиться международные спортивные соревнования;

з) определение дальнейшей судьбы спортивных объектов, в том числе решение вопросов дальнейшей их эксплуатации, права собственности и др.

Возможен и иной подход к определению структуры деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований. В частности, анализ регламентов и других нормативных документов, определяющих порядок организации и проведения таких соревнований, позволяет выделить ряд общих организационных моментов. По мнению С.В. Алексеева организация, проводящая соревнования, как правило, формирует организационный комитет и подбирает персонал в его состав, а также добровольных помощников; разрабатывает и утверждает Положение о соревнованиях; определяет место их проведения; утверждает расписание и регламент соревнований; утверждает судейскую коллегию и обеспечивает ее всем необходимым для проведения соревнований; проверяет

подготовку места проведения соревнований; предлагает сценарий открытия и закрытия соревнований; организует прием, размещение, питание и отpravку участников соревнований; обеспечивает медицинское обслуживание соревнований; организует изготовление наградной атрибутики и призового фонда; проводит рекламную кампанию, связанную с соревнованиями и т.д. [3]. Как мы видим речь, в данном случае, идет преимущественно о моментах организации спортивных соревнований, играющих обеспечительную роль в подготовке и проведении соревнований. Но в силу тесной взаимосвязи организации и проведения соревнований нормативно-правовое регулирование данных аспектов спортивной деятельности представляет собой единый процесс.

К объекту нормативной регламентации относится также и деятельность в рамках отношений, возникающих по поводу установления правового статуса недвижимого имущества или комплекса недвижимого имущества, специально предназначенного для проведения спортивных мероприятий (спортивные сооружения т.д.). Сюда также следует включать контроль над расходованием бюджетных средств, средств хозяйствующих субъектов, инвестирующих в строительство спортивных объектов и процесс проведения соревнований; предупреждение и пресечение возможных террористических актов, как в подготовительный период, так и во время проведения спортивных соревнований. Значима деятельность по минимизации техногенных и экологических рисков, как в подготовительный период, так и во время проведения спортивных соревнований; по предупреждению межнациональных конфликтов в стране, в регионе, на территории которых проводятся спортивные соревнования. К объекту нормативной регламентации относится также деятельность по защите от неправомерного использования спортивной символики и пресечению торговли контрафактной продукцией, прав интеллектуальной собственности; защите информации и персональных данных; обеспечению безопасности при строительстве и эксплуатации спортивных сооружений, а также объектов туристско-рекреационной индустрии, обслуживающих участников, гостей, зрителей спортивных соревнований.

Нельзя не обратить внимание на тот фактор, что выяснение субъектного состава деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований имеет значение не только для определения ее содержания, но и для решения вопроса о том, чья деятельность в первую очередь является объектом нормативно-правовой регламентации, кто одновременно занимается нормативно-правовой регламентацией отношений в данной сфере и в последующем выступает субъектом реализации соответствующих прав и обязанностей.

Основными субъектами деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, ее нормативно-правовой регламентации в данном случае, как на международном уровне, так и внутри страны являются государства, его правотворческие и правоохранительные органы, международные спортивные организации. При этом надо заметить, что, помимо наличия достаточно стабильных, постоянно действующих институциональных образований (специальные государственные структуры, МОК, МСФ, НОК и другие неправительственные спортивные организации), субъектный состав организации и проведения международных спортивных соревнований, ее нормативно-правового обеспечения может быть подвержен изменениям в зависимости от уровня (международный, внутригосударственный, региональный, муниципальный), конкретной ситуации. Их состав и компетенция находят свою фиксацию в соответствующих нормативных актах.

В частности, субъектами организации и проведения Олимпийских игр, деятельность которых подвергается нормативно-правовой регламентации, является большинство субъектов олимпийского движения. Субъектами организации и проведения Паралимпийских игр выступают Международный паралимпийский комитет и Национальные паралимпийские и Сурдлимпийские комитеты. Они же участвуют в нормативно-правовой регламентации этих процессов. Функции по организации и проведению Олимпийских и Паралимпийских игр, нормативно-правовому обеспечению данных процессов выполняют также ОКОИ, город-организатор игр и государственные органы страны, на территории которой будут проходить Олимпийские и Паралимпийские игры [4].

К субъектам деятельности, осуществляемой в рамках процесса организации и проведения международных спортивных соревнований и попадающей также в сферу нормативно-правового регулирования, следует отнести и некоторых иных юридических и физических лиц, без которых международные соревнования невозможны. Это, в частности, сами спортсмены (физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях); спортивные судьи (физическое лицо, уполномоченное организатором спортивного соревнования обеспечить соблюдение правил вида спорта и положения (регламента) о спортивном соревновании, прошедшее специальную подготовку и получившее соответствующую квалификационную категорию). Сюда также относятся тренеры (физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование и осуществляющее проведение со спортсменами учебно-тренировочных мероприятий, а также осуществляющее руководство их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов); лица, которые осуществляют организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия; иные специалисты в области спорта (спортивные агенты, спортивные топ-менеджеры, врачи по спортивной медицине, спортивные психологи и др.).

Можно выделить и ряд других категорий субъектов, которые опосредованно вовлекаются в процесс организации и проведения международных спортивных соревнований. Тем самым их деятельность попадает в сферу нормативно-правового регулирования. Это, добровольные помощники (волонтеры), задействованные в ходе организации и проведения международных спортивных соревнований; организации, занимающиеся перевозками спортсменов, зрителей соревнований; структуры, реализующие культурно-зрелищные мероприятия в период подготовки и проведения Олимпиад и других соревнований; сами зрители, болельщики; жители городов-организаторов проведения международных соревнований.

На содержание нормативно-правового регулирования деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, структуру его механизма оказывает влияние и такой фактор как сам вид международного соревнования. В частности, на международном уровне проводятся как комплексные соревнования (Олимпийские, паралимпийские, всемирные, континентальные, региональные игры, юношеские, молодежные и студенческие спартакиады и т.д.), так и соревнования по отдельным видам спорта: чемпионаты, первенства и кубки мира и континентов и др.

До начала 1990-х годов в мире спорта существовали две системы спортивных соревнований: среди спортсменов-любителей и среди профессиональных спортсменов в тех странах, где культивировался профессиональный спорт. В каждой из этих систем существовали подсистемы соревнований по индивидуальным и командным (игровым) видам спорта. Примером первой системы являлись Олимпийские игры, чемпионаты мира и континентов, национальные первенства по видам спорта, на которые до середины 1980-х годов не допускались профессиональные спортсмены. В настоящее время, в связи с возможностью профессиональных спортсменов участвовать в этих соревнованиях данная классификация потеряла свою актуальность. В олимпийской классификации видов соревнований, в первую очередь, выделяются летние и зимние игры. Перечень олимпийских видов спорта постоянно изменяется, так как некоторые виды исключаются из олимпийской программы, другие же виды наоборот включаются в программу олимпиад.

Нормативно-правовое регулирование деятельности по организации и проведению международных спортивных соревнований, в том числе Олимпийских и Паралимпийских игр являются важной функцией, как международного спортивного права, так и национального законодательства. Государства в сфере нормативно-правового регулирования процесса организации и проведения международных спортивных соревнований, оказывают свое прямое или косвенное воздействие на эти процессы [5].

При этом можно выделить ряд основных направлений такого воздействия. Во-первых, путем создания специального внутригосударственного законодательства, включающего законы и подзаконные акты в сфере спорта, в которых содержатся и нормы, регламентирующие вопросы организации и проведения международных спортивных соревнований, в том числе Олимпийских и Паралимпийских игр; санкционирования

внутригосударственных правовых обычаев, регламентирующих те или иные вопросы проведения международных спортивных соревнований; использования судебных прецедентов в данной области. Во-вторых, путем участия в международных договорах, действующих в сфере международного спортивного движения, формирования соответствующих международно-правовых обычаев, признания обязательности актов международных спортивных организаций, регламентирующих различные вопросы организации и проведения международных спортивных соревнований. В-третьих, нормативно-правовое регулирование включает, помимо регламентации общественных отношений, процесс реализации норм, которые в них содержатся. На практике это выражается в осуществлении прав и обязанностей государственных органов и иных субъектов правовой системы, обладающих необходимой компетенцией в сфере организации и проведения международных спортивных соревнований. При этом нормативные акты, как правило, закрепляют основные параметры этой компетенции, разграничивают полномочия между государственными органами и общественными спортивными организациями, между федеральными, региональными и местными органами власти в области организации и проведения международных спортивных соревнований.

Примечания:

1. Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовое регулирование организации и проведения международных спортивных соревнований. Сочи, 2011. С. 10.
2. Сердюков А.В. Спортивное право как комплексная отрасль законодательства. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 23.
3. Алексеев С.В. Международное спортивное право. М., 2008. С. 533-534.
4. Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовые основы организации и проведения олимпийских и паралимпийских игр. Сочи, 2011. С. 18-30.
5. Тутинас В.А. О роли государства в нормативно-правовой регламентации процесса организации и проведения международных спортивных соревнований // Гуманитарные науки: исследования и методика преподавания в высшей школе: Материалы 8-й Всероссийской научно-методической конференции, 19-20 февраля 2010 г. Сочи, 2010. С. 9.

УДК 347

Деятельность по организации и проведению международных спортивных соревнований как объект правового регулирования

Вячеслав Александрович Тутинас

Сочинский государственный университет, Россия
354000, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: uristika@rambler.ru

Аннотация. В статье в качестве объекта нормативно-правового регулирования рассматривается деятельность по организации и проведению международных спортивных соревнований. Исследуется ее структура и степень влияния на параметры правового регулирования.

Ключевые слова: спортивные отношения; деятельность как объект правового регулирования; международные спортивные соревнования.