

07.00.00 Historical sciences and archaeology

07.00.00 Исторические науки и археология

UDC 94(2)

Aspects of USSR Social Policy in 1920s

Susanna D. Bagdasaryan

Sochi State University, Russia
Sovetskaya street 26a, Sochi city, 354000
PhD (historical), Associate Professor
E-mail:BSD73@mail.ru

Abstract. The article considers the problems of USSR social policy in terms of labour relations in 1920s.

Keywords: social policy; labour code; social insurance; social security.

Исследования государственной социальной политики в СССР в период 1920-х годов историческом аспекте определяется рядом факторов. В изучении истории России одним из важнейших направлений отечественной историографии было и остается исследование социальных проблем на разных этапах ее развития. В этой связи актуальным представляется рассмотрение основных проблем социального развития на страноведческом, но и на региональном уровне. В условиях формирования новой концепции социального развития страны возрастает потребность адекватного осмысления роли и значения социального фактора в жизни российского общества. Одним из основополагающих принципов государственной политики является принцип ответственности государства за создание условий, необходимых для социального развития.

В последнее время приходит осознание важности комплексного исследования социальной сферы, познания закономерностей ее жизнедеятельности. В связи с этим особый научный и практический интерес приобретает проблема сущности социальной политики государства в разные исторические периоды, особенно в 1920-е годы истории советского государства, когда оформлялась советская система социального обеспечения. В это время отчетливо проявились различные подходы к решению социальных проблем: в рамках государственной идеологии и допущения в экономику элементов частной собственности (1921–1929 гг.).

В первую очередь необходимо выделить нормативно-правовые материалы, создававшие законодательную основу государственной социальной политики. Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 г. V Всероссийским съездом Советов закрепляла в ст. 18 гл. 5 для всех граждан республики лозунг: «Не трудящийся да не ест!» [1]. Но кто был гражданами, на которых распространялись акты социальной политики советского государства? Основным закон отмечал – это рабочие и беднейшее крестьянство. Но самым первым советским законом о труде стал Декрет СНК от 29 октября 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне» [2]. Для лиц, не достигших 18 лет, рабочий день сокращался до 6 часов. В производствах и на особо вредных работах устанавливался сокращенный рабочий день. Вводились ежегодные оплачиваемые отпуска рабочим и служащим. Сверхурочные работы допускались лишь в исключительных случаях с согласия рабочих организаций. Работа по найму разрешалась только с 14 лет. Лица, не достигшие 18 лет, и женщины к подземным и сверхурочным работам не допускались. В июне 1918 г. для рабочих и служащих были впервые установлены отпуска с сохранением заработной платы. Заработная плата устанавливалась тарифными соглашениями, заключаемыми между профсоюзами и предпринимателями по районам страны и отраслям производства. Было установлено правило, по которому заработная плата не могла быть ниже прожиточного минимума. Высокие оклады и пенсии урезывались, и уравнивалась оплата труда мужчин и женщин.

Кардинально изменились принципы социального страхования. Принятые в декабре 1917 г. декреты об отдельных видах социального страхования охватывали случаи потери трудоспособности вследствие болезни, увечья, инвалидности, беременности, родов, а также безработицы [3]. Фонд социального страхования формировался за счет работодателя, в то время как до революции он пополнялся за счет самих рабочих. Застрахованным гражданам гарантировалось полное возмещение утраченного заработка. Принятый в декабре 1917 г. Декрет ВЦИК «О страховании на случай болезни» ввел меры социальной защиты, которые должны были обеспечиваться из фондов предприятий [4]. Предполагались освобождение от работы беременных женщин (на 8 недель; до и 8 недель после родов) с выплатой пособия в размере полного заработка, 6-часовой рабочий день для кормящих матерей и пр. Советское трудовое право, с учетом объявленных целей всей социальной политики государства, с самого начала нацеливалось на ограничение и вытеснение капиталистических отношений на производстве, утверждение новых принципов оплаты труда и трудовой дисциплины.

Важнейшим нормативным актом этого периода стал Кодекс законов о труде (декабрь 1918 г.) [5]. Впервые в Кодексе было провозглашено право граждан РСФСР на труд, но в рассматриваемый период это право не могло гарантироваться. В Кодексе были закреплены основные положения, регулирующие порядок найма и увольнения с работы, рабочее время и время отдыха, организацию охраны труда. Действие Кодекса распространялось и на частную сферу. КЗоТ установил на всех предприятиях (государственных, кооперативных, частных) единые нормы труда и отдыха и льготы для подростков и женщин. В дальнейшем нормы КЗоТ постоянно корректировались и отменялись постановлениями правительства. Особое внимание в советских декретах по трудовому праву обращалось на привлечение граждан к общественно полезному труду. Конституция РСФСР 1918 г., а вслед за ней и КЗоТ закрепили всеобщую трудовую повинность для лиц от 16 до 58 лет, т.е. устанавливалась обязательность труда для всех трудоспособных. В дальнейшем это подкреплялось и политикой военного коммунизма в 1919–1921 годы.

Для учета всего трудоспособного населения республики всем трудящимся гражданам выдавали трудовые книжки. Для республики трудящихся трудовая книжка должна была заменить паспорт. По Декрету СНК РСФСР от 5 октября 1918 г. «О трудовых книжках для трудящихся» [6] вместо паспортов были введены трудовые книжки, на основании которых (при наличии в них отметок об отбывании трудовой повинности) выдавались продовольственные карточки.

Условия Гражданской войны наложили отпечаток на методы привлечения к трудовой повинности. Руководствуясь Декретом СНК РСФСР от 29 октября 1918 г. «Об Отделах распределения рабочей силы», государство сосредоточило в своих руках все сведения о наличии рабочих мест и безработных [7]. Устройство на работу осуществлялось только через государственные органы учета и распределения рабочей силы, свобода заключения и расторжения трудового договора была ограничена. Отделы распределения рабочей силы могли направлять безработного на менее квалифицированную работу, чем он мог выполнять. Было издано постановление СНК РСФСР от 3 сентября 1918 г. «О воспрещении безработным отказываться от работы» [8]. Наряд на работу был обязательным и для предприятия. В 1919 г. был издан Декрет СНК РСФСР «О воспрещении самовольного перехода советских служащих из одного ведомства в другое», который не позволял трудящемуся уволиться по собственному желанию [9]. Для укрепления государственных предприятий квалифицированными кадрами практиковались трудовые мобилизации, перевод работников на положение военнослужащих. Нарушались и правила трудового распорядка, определенные КЗоТом, увеличивалась продолжительность рабочего времени, отменялись отпуска, допускались сверхурочные работы, детский труд, зарплата выдавалась главным образом продуктами питания. Для укрепления рабочей дисциплины использовались товарищеские суды, обязательное возмещение прогульщиками рабочего времени, а для ударников труда – натуральное премирование. Система социального страхования была заменена на систему социального обеспечения (выплаты из централизованных фондов государства).

Переход к НЭПу потребовал внесения изменений в советское трудовое законодательство. Отпала необходимость в трудовой повинности в ее прежнем смысле. Использование трудовой повинности допускалось лишь в случае стихийного бедствия. Были

отменены и трудовые мобилизации квалифицированных рабочих и специалистов. Изменились условия найма на работу, учитывающие желание гражданина работать в том или ином учреждении, организации, предприятии. Основанием для поступления на работу стал трудовой договор, заключенный работником и администрацией. Изменился и порядок увольнения. Постановление СНК РСФСР от 19 апреля 1921 г. установило упрощенный порядок перехода рабочих и служащих с одного предприятия на другие.

Введение хозяйственного расчета на предприятиях, допущение частного предпринимательства возродили институт коллективного договора, в котором оговаривались условия труда, содержались тарифы заработной платы. Чтобы обеспечить равную плату за равный труд, следовало компенсировать более высоким тарифом труд рабочих тех предприятий, где техника была хуже.

В 1922 г. были приняты новый Кодекс законов о труде РСФСР (КЗоТ) и трудовые кодексы союзных республик, основанные на общих принципах. КЗоТ РСФСР от 30 октября 1922 г. состоял из 17 глав [10]. В общей части определялось, что его положения распространяются на все предприятия и всех лиц, применявших наемный труд за вознаграждение. Это означало переход от трудовой повинности к методам свободного найма рабочей силы. В основе трудовых отношений лежал коллективный (заключаемый профсоюзом) или индивидуальный трудовой договор. Размер вознаграждения за труд не мог быть меньше обязательного минимума оплаты, установленной для данной категории труда государством. Государство регламентировало порядок заключения трудовых договоров, выплаты компенсаций и пособий, продолжительность рабочего времени и времени отдыха, труд несовершеннолетних и женщин. Продолжительность рабочего дня не могла превышать 8 часов, а для подростков в возрасте от 16 до 18 лет, для лиц, работающих на подземных работах и занимающихся умственным и конторским трудом, устанавливался 6-часовой рабочий день. Сверхурочные работы, как правило, не допускались. Законодательно закреплялись еженедельный отдых, праздничные дни и ежегодные отпуска. Содержались в кодексе и нормы о технике безопасности, о правах и обязанностях профсоюзов.

В связи с переводом большей части предприятий на хозрасчет и наличием частного сектора в экономике изменились источники материального обеспечения рабочих и служащих в случае потери ими трудоспособности. От системы государственного социального обеспечения КЗоТ РСФСР 1922 г. вернулся к системе социального страхования на всех видах предприятий и у частных лиц-нанимателей, которая охватила все виды выплат (по болезни, беременности, инвалидности и пр.).

В октябре 1927 г. для фабрично-заводских рабочих был установлен 7-часовой рабочий день (вместо 8-часового) без уменьшения заработной платы. В 1929 г. был осуществлен переход на пятидневную (для непрерывно действующих предприятий) и шестидневную (для остальных предприятий, учреждений и организаций) неделю. Последний день такой укороченной недели являлся выходным днем.

Завершая хочется отметить, что рассматривая социальную политику молодого советского государства в период его становления, поиска подходов в системе регулирования трудовых отношений можно отметить зависимость социальных благ от классового происхождения трудящегося гражданина и переходов от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике.

Примечания:

1. Конституция 1918 г. РСФСР. Отечественное законодательство XI–XX веков. Часть II / Под ред. Проф. О. И. Чистякова. М.: Юристъ, 2000. С. 35.
2. Декреты Советской власти. М., 1957. Т.1. С. 15.
3. Декреты Советской власти. М., 1957. Т.1. С. 21.
4. Декреты Советской власти. М., 1957. Т.1. С. 101.
5. СУ РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 905. Отечественное законодательство XI–XX веков. Часть II / Под ред. проф. О. И. Чистякова. М.: Юристъ, 2000. С.79–103.
6. История Отечества в документах. 1917–1993 гг. Ч. 1. 1917–1920 гг. ... С. 98.
7. Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 56.
8. Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 67.

9. История государства и права России в документах и материалах. С древнейших времен по 1930 г. / Сост. И. Н. Кузнецов. СПб., 2003.

10. Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 71.

УДК 94(2)

**Аспекты развития государственной социальной политики
в 1920-е годы в СССР**

Сусанна Джамиловна Багдасарян

Сочинский государственный университет, Россия

354000, Россия, г. Сочи, ул. Советская, 26а

кандидат исторических наук, доцент

E-mail:BSD73@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы формирования государственной социальной политики в сфере трудовых отношений в период 1920-х гг.

Ключевые слова: социальная политика; кодекс законов о труде; социальное страхование; социальное обеспечение.