

UDC 347

**LEGAL FOUNDATIONS OF ALL-RUSSIAN RESORTS ASSOCIATION
ACTIVITY AS SUBJECT OF RESORT INDUSTRY
STATE MANAGEMENT**

Evgeniya V. Tutinas

Sochi State University for Tourism and Recreation
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia
PhD (Law), associate professor
E-mail: uristika@rambler.ru

The article gives brief characteristic of All-Russian Resorts and Resort Enterprises Association as a body, managing resort industry in 1930-1940s.

Keywords: resort industry, All-Russian Resorts and Resort Enterprises Association, legal regulation, state management.

В целях развития курортного дела и курортного строительства в РСФСР, а также внедрения хозяйственного расчета в управление курортными учреждениями и предприятиями в системе Наркомздрава РСФСР в соответствии с Постановлением Экономического совещания РСФСР от 18 июля 1931 г. «Об организации» [1] организовывается Всероссийское объединение курортов и курортных предприятий (под сокращенным наименованием ВОК), действующее на началах хозяйственного расчета. В его состав включаются курорты Наркомздрава РСФСР: Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки, Железноводск, Сочи-Мацеста, курорты Южного берега Крыма, Евпатория, Саки, Старая Русса, Сергиевские минеральные воды, Шафраново, Оренбург, Боровое и трест «Кавминводы», – со всем принадлежащим им имуществом, а также недра, находящиеся в ведении этих курортов. Все учреждения и предприятия, входящие в состав объединения, передаются по балансу на 1 июля 1931 г. Также согласно постановлению Экономического совещания РСФСР от 18 июля 1931 г. признается целесообразным включение в состав объединения ВОК ряда наиболее важных курортов местного значения, в силу чего Наркомздрав РСФСР по соглашению с советами народных комиссаров автономных республик и краевыми (областными) исполкомами обязуется определить к 1 января 1932 г. перечень таких курортов. Кроме того, согласно ст. 5 постановления Экономического совещания РСФСР от 18 июля 1931 г. по соглашению с ведомствами в ВОК могут входить также ведомственные санатории и курортные учреждения [2].

С образованием ВОК Главное курортное управление Наркомздрава РСФСР ликвидируется. Однако, управление местными курортными трестами, не отнесенных к юрисдикции ВОК, осуществляется сектором курортов Наркомздрава РСФСР.

Устав Всероссийского Объединения Курортов и Курортных предприятий Наркомздрава РСФСР [3], утвержденный Наркомздравом РСФСР (№393 от 25 ноября 1932 г.), устанавливает статус объединения как структурного органа Наркомздрава РСФСР, который имеет своей целью планирование и лечебное, техническое и хозяйственное руководство входящими в его состав курортами, курортными научно-исследовательскими учреждениями, курортными предприятиями и подсобно-хозяйственными организациями на основании настоящего устава, действует на началах хозяйственного расчета с правами самостоятельного юридического лица и в своей деятельности руководствуется плановыми заданиями и директивами Наркомздрава РСФСР.

Согласно п. 8 Устава на ВОК возлагается: методологическое руководство, организация и координирование плановой работы по всем входящим в ВОК организациям, согласование и продвижение контрольных цифр и перспективных планов по этим организациям, контроль за выполнением утвержденных планов; разработка годовых и перспективных планов бюджетного финансирования и банковского кредитования; рассмотрение и согласование с соответствующими органами капитального строительства по подведомственным курортам, распределение бюджетных ассигнований и банковских кредитов по курортам и курортным предприятиям, распределение кредитов на крестьянские санаторные койки; финансирование входящих в ВОК организаций, выделение необходимых для их деятельности оборотных средств, передвижение имущества и капиталов из одной организации в другую; организация, руководство и контроль за постановкой лечебного дела во входящих в ВОК курортах.

Особое внимание уделялось установлению правил медицинского и социального отбора на общегосударственные курорты, показаний и противопоказаний для лечения на отдельных курортах, сроков курортного лечения, основных норм питания для различных категорий больных, норм технического и медицинского оборудования и жилищного размещения больных, стандартов курортного строительства и оборудования, примерных правил курортного режима и внутреннего распорядка курортных учреждений; наблюдение за соблюдением правил отбора курортных больных, за применением норм питания, оборудования и жилищного размещения; организация, руководство и контроль за постановкой санитарного дела на курортах ВОК и за благоустройством курортов, установление санитарных минимумов для отдельных курортов и для отдельных курортных лечебных учреждений. Организация мероприятий по санитарному оздоровлению и по благоустройству курортов и контроль за их выполнением. Наблюдение за проведением установленных санитарных минимумов. Организация и руководство мероприятиями по предупреждению и по борьбе с эпидемиями на курортах.

Под жестким контролем находилось проектирование и организация капитального строительства и работ горно-гидро-технического характера, утверждение технических проектов по строительству в пределах установленных лимитов, наблюдение за выполнением строительства в соответствии с утвержденными проектами; руководство входящими в ВОК организациями по вопросам организации труда, лечебного и технического нормирования, тарификации и охраны труда, проведение директив по вопросам коллективных договоров; выявление потребностей курортов, входящих в ВОК, в квалифицированных кадрах, составление планов подготовки, учет и распределение медицинских кадров; установление единой системы учета и отчетности и организация медицинской статистики. Составление и предоставление на утверждение периодических отчетов и балансов по ВОК, утверждение годовых отчетов и балансов по входящим в ВОК организациям; техническое руководство реконструкцией и рационализацией курортного строительства и курортного дела, содействие изобретательству в курортном деле, организация обмена опытом, организация мероприятий по специализации курортов и по районированию курортной лечебной помощи. Отдельным направлением деятельности ВОК являлось выявление потребностей в курортном лечении, разработка планов распределения курортной помощи; разработка основных проблем по планировке курортов; производство в установленном порядке кредитных организаций; продвижение вопросов о тарифах на курортные услуги и курортную продукцию. Кроме того, к полномочиям ВОК был отнесен: централизованный сбыт и распределение курортных услуг и курортной продукции как курортов и предприятий, входящих в

ВОК, так и других курортных организаций по доверенности с последними; организация снабжения общегосударственных курортов и курортных предприятий и контроль за выполнением снабжения; установление по согласованию с другими организациями порядка и условий использования источников и месторождений грязей и солей лечебного значения на общегосударственных курортах и даче разрешений на их использование с лечебными целями, разрешение вопросов о разливе минеральных вод; установление типовых положений о курортных учреждениях и предприятиях и типовых инструкций для курортного служебного персонала. Важное значение имело полномочие по разработке законодательных предложений по вопросам курортного строительства и дача заключений по основным принципиальным вопросам курортного дела; руководство и контроль над деятельностью всех входящих в ВОК учреждений и предприятий. Назначение и увольнение директоров и главврачей курортов и директоров, подчиненных непосредственно Объединению предприятий, утверждение заместителей директоров и главных бухгалтеров курортов и курортных предприятий; сдача и взятие в аренду предприятий и разрешение курортным предприятиям на заключение соответствующих договоров по аренде. На ВОК в отношении входящих в его состав курортов также возлагалось осуществление прав Наркомздрава РСФСР и выполнение возложенных на Наркомздрав РСФСР обязанностей по горно-санитарной охране, а также непосредственное управление Объединением возлагается на директора, назначаемого и увольняемого Народным Комиссаром Здравоохранения РСФСР.

На ВОК в отношении входящих в его состав курортов также возлагалось осуществление прав Наркомздрава РСФСР и выполнение возложенных на Наркомздрав РСФСР обязанностей по горно-санитарной охране, отчуждению сооружений, строений и оборудования с соблюдением действующего законодательства, дача курортам и курортным предприятиям разрешений на отчуждение, регулирование застройки состоящих в ведении курортов земельных участков, изменение границ закрепленных за курортами земель, учреждение договоров на сдачу и аренду на срок более одного года принадлежащих ВОК курортам и курортным предприятиям строений и земель, дача разрешений на отвод земель другим организациям; осуществление в отношении входящих в ВОК трестов функций, возложенных их уставами на то учреждение, при котором они состоят, за исключением изменения уставов или их ликвидации; сношения непосредственно со своими местными и центральными учреждениями и должностными лицами и представительство Наркомздрава РСФСР в соответствующих инстанциях и учреждениях по вопросам, связанным с деятельностью Объединения. Всероссийское объединение курортов ликвидируется Постановлением СНК РСФСР от 20 июля 1937 г. и передает все функции Главному курортному управлению.

Примечание:

1. Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1931. №40. Ст.310; Курортно-санаторное дело. 1931. №6-7. Официальный отдел.

2. См. о проблемах развития курортной инфраструктуры в Сочи: Tutinas E.V. Some aspects of travel and resort activity legal regulation in the early Soviet period // European researcher. 2011. № 2 (4). P. 225–228; Cherkasov A.A. Provincial town transportation system in early XX century (Sochi posad case study) // European researcher. 2011. № 1 (3). P. 38–43; Самсоненко Т.А. Первые этапы формирования Сочи-Мацестинского курортного района (конец XIX – начало XX вв.) // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2006. № 2. С. 8–11; Иванцов В.Г. Дорожное строительство на территории Черноморской губернии (1893–1903 гг.) // Былые

годы. Черноморский исторический журнал. 2009. № 2. С. 47–57; Натолочная О.В. К вопросу о создании курортного управления и госпитальной базы в г. Сочи // История и историки в контексте времени. 2004. № 2. С. 161–175; Зайцев А.М. К вопросу о некоторых проблемах становления и развития г. Сочи в 1930–1970 гг. // История и историки в контексте времени. 2005. № 3. С. 96–109; Черкасов А.А. К некоторым аспектам работы Сочинской госпитальной базы (1941–1945 гг.): периодизация и эффективность // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2008. № 2. С. 19–28; Чекерес О.Ю., Черкасов А.А. К вопросу о снабжении сочинских госпиталей в годы Великой Отечественной войны // История и историки в контексте времени. 2005. № 3. С. 70–79; Зайцев А.М. Послевоенное развитие г. Сочи: некоторые проблемы истории и историографии // История и историки в контексте времени. 2004. № 2. С. 176–191; Натолочная О.В. Государственно-правовое регулирование паспортного режима в городе Сочи в 1920–1990-е гг. // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2011. № 1. С. 77–80; Натолочная О.В. Санаторно-курортные учреждения города Сочи в 1945–1947 гг.: трудности восстановления // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2007. № 4. С. 12–16; Натолочная О.В. Особенности режимного города-курорта Сочи // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2008. № 1. С. 21–25; Натолочная О.В. Сочи послевоенный: городской порядок как особенность режимного города // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2009. № 1. С. 20–24; Ermachkov I.A. Sochi resort in 1953–1960: culture development // European researcher. 2010. № 2. P. 134–137; Догонадзе Ш.А., Догонадзе С.Ш. Особенности использования современных моделей принятия управленческих решений в государственном управлении // Научный журнал Власть и общество (история, теория, практика). 2008. № 4. С. 28–54.

3. Государственный архив Российской Федерации. Ф. Р-9228. Оп. 1. Д. 2. Л. 1–4.

УДК 347

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОК КАК СУБЪЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КУРОРТНОЙ ОТРАСЛЬЮ

Евгения Вячеславовна Тутинас

Сочинский государственный университет туризма и курортного дела
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: uristika@rambler.ru

В статье дана общая характеристика деятельности всероссийского объединения курортов и курортных предприятий как органа осуществлявшего в период 1930-х – 1940-х годов государственное управление курортной отраслью.

Ключевые слова: курортная отрасль, всероссийского объединения курортов и курортных предприятий, правовое регулирование, государственное управление.