

UDC 347

**REGULATORY STIPULATION OF OLYMPIC
AND PARALYMPIC GAMES ORGANIZING AND CONDUCTING ENTITIES
COMPETENCE AS ONE OF GUARANTEES OF THEIR PARTICIPANTS'
RIGHTS OBSERVANCE**

Vyacheslav A. Tutinas

Sochi State University for Tourism and Recreation
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia
PhD in Law, Assistant Professor
E-mail: uristika@rambler.ru

The article considers the general system of Olympic and Paralympic Games organizing and conducting entities, regulatory stipulation of their competence.

Keywords: Olympic and Paralympic Games, competence, normative legal regulation.

Одной из гарантий соблюдения прав участников Олимпийских и Паралимпийских игр является обладание субъектами их организации и проведения соответствующей компетенцией, закрепленной в источниках олимпийского права, а также ее реализация в полном объеме.

Перечень основных субъектов организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр зафиксирован, прежде всего, в Олимпийской Хартии. В Правиле 1 отмечается, что тремя главными составляющими Олимпийского движения являются: Международный Олимпийский комитет (МОК), международные спортивные федерации (МСФ) и национальные Олимпийские комитеты (НОК). Для любого лица или организации, принадлежащей к Олимпийскому движению в любом качестве, положения Олимпийской Хартии обязательны; они также должны твердо исполнять решения МОК. Помимо них в Олимпийское движение входят также Оргкомитеты по проведению Олимпийских Игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы и лица, являющиеся членами МСФ и НОК, спортсмены, соблюдение интересов которых составляет основной элемент деятельности Олимпийского движения, а также судьи, рефери, тренеры и другие спортивные официальные лица и технические специалисты. В него включены также другие организации и учреждения, признанные МОК. Толкование данного и иных Правил Хартии позволяет сказать, что субъектами организации и проведения Олимпийских игр являются все субъекты олимпийского движения. Важные функции по организации и проведению Олимпийских и Паралимпийских игр выполняют также ОКОИ, город-организатор Олимпийских и Паралимпийских игр и государственные органы стран, где находится город, который будет организовывать эти игры.

В соответствии с Правилем 2 Хартии в рамках своей компетенции МОК должен поощрять и поддерживать организацию, развитие и координацию спорта и спортивных соревнований; обеспечивать регулярное празднование Олимпийских Игр; поощрять и поддерживать усилия спортивных организаций и органов общественного управления, направленные на обеспечение социального и профессионального будущего спортсменов; содействовать получению положительного результата от проведения Олимпийских Игр городом и страной, организующих Олимпийские игры. На основе Правила 3 МОК может признавать в

качестве НОК национальные спортивные организации, деятельность которых связана с задачами и ролью МОК. МОК может также признавать ассоциации НОК, сформированные на континентальном или мировом уровне. Сессия МОК является его высшим органом. При этом решения Сессии окончательны. Сессия обладает рядом полномочий, в том числе принимать или вносить поправки в Олимпийскую Хартию, выбирать город, который будет организовывать Олимпийские Игры, принимать решения о признании или лишении признания НОК, ассоциаций НОК, МСФ, ассоциаций МСФ и других организаций. Исполком МОК в сфере организации и проведения Олимпийских игр устанавливает и курирует процедуру допуска и избрания кандидатур для организации Олимпийских Игр, принимает все решения и издает регламентации МОК в той форме, в которой считает необходимой: кодексы, нормативные акты, нормы, директивы, руководства, учебники, инструкции, положения и другие решения, включая в частности, но не ограничиваясь ими, любые необходимые положения для лучшего исполнения Олимпийской Хартии и организации Олимпийских Игр. В случае нарушения Олимпийской Хартии, Всемирного Антидопингового Кодекса или любого другого нормативного акта, Сессией, Исполкомом МОК или дисциплинарной комиссией могут быть приняты определенные меры и санкции.

Огромное значение в процессе организации и проведения Олимпийских игр имеет деятельность Международных спортивных федераций по олимпийским видам спорта. Для этого они наделяются необходимой компетенцией. Так, в соответствии с Правилom 27 Олимпийской Хартии «Миссия и роль МСФ внутри Олимпийского движения» компетенция МСФ в сфере организации и проведения Олимпийских игр включает установление и выполнение, в соответствии с духом Олимпизма, правил своего вида спорта и контроль за их соблюдением, установление критериев допуска к соревнованиям в Олимпийских играх в соответствии с Олимпийской Хартией и представление их на утверждение МОК; принятие на себя ответственности за технический контроль и руководство своими видами спорта на Олимпийских играх и на играх, проводимых под патронажем МОК; возможность изложения своего мнения относительно городов-кандидатов, претендующих на организацию и проведение Олимпийских игр и особенно относительно технических аспектов мест проведения соревнований по их виду спорта. Международные спортивные федерации, руководя своими видами спорта, обладают независимостью и автономией. То есть это самостоятельные организации, не подчиняющиеся в своей деятельности никаким другим международным структурам, тем более национальным, за исключением Международного олимпийского комитета. Все нормативные документы, принимаемые в рамках МСФ, сама их деятельность по организации и проведению Олимпийских игр должны соответствовать Олимпийской Хартии. Международные спортивные федерации действуют на основе своих уставов. В уставах разных МСФ присутствует достаточно много общих положений, специфика зависит от вида спорта.

Значительное внимание в структуре механизма нормативно-правового регулирования процесса организации и проведения Олимпийских игр стало уделяться вопросам компетенции НОК и ОКОИ. Основные элементы их статусов, реализация которых способствует успешному проведению Игр, содержатся в Олимпийской Хартии, законодательных актах стран, где они будут проводиться. В России приняты и действуют Уставы Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России и Сурдлимпийского комитета России. Так, в соответствии с Уставом Олимпийского комитета России (ОКР) его функции значительно расширятся, в случае проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в России. ОКР на основе ст. 3 Устава учреждает Организационный комитет Олимпийских игр (ОКОИ), обеспечивает совместно с ОКОИ и с администрацией

города, проводящего Олимпийские игры, строгое выполнение содержащихся в Олимпийской хартии требований (в частности, Правило 37.1), касающихся организации и проведения Олимпийских игр [1].

Значимые функции в рассматриваемой сфере нормативного регулирования выполняет и город-организатор Олимпийских игр. Для этого он наделяется соответствующей компетенцией. Она фиксируется в самой Олимпийской Хартии, а также в специально заключаемом соглашении. В соответствии с Правилем 37 Хартии город-организатор несет совместную с НОК, ОКОИ и индивидуальную ответственность и за все связанные с организацией и проведением Олимпийских игр обязательства, принятые конкретно на себя или совместно, за исключением финансовой ответственности, которую полностью берут на себя, совместно или индивидуально, город-организатор и ОКОИ, сохраняя за собой право на компенсацию за ущерб, нанесенный третьими сторонами. В случае нарушения Правил Олимпийской хартии или других правил и инструкций МОК, или невыполнения обязательств, принятых на себя городом-организатором или НОК, ОКОИ, МОК имеет право принять решение, с его немедленным вступлением в силу, о лишении города-организатора, ОКОИ и НОК права проводить Олимпийские игры.

Законодательство ряда стран зачастую закрепляют полномочия государства и его органов в сфере организации международных соревнований, в том числе Олимпийских и Паралимпийских игр.

Примечания:

1. См. подробнее: Тутинас В.А. Воздействие законности на правосознание личности // Вестник СГУТиКД. 2008. № 3–4. С. 209–216; Тутинас В.А. О международной защите прав личности в социальных конфликтах // Вестник СГУТиКД. 2008. № 1–2. С. 204–213.

УДК 347

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ СУБЪЕКТОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОЛИМПИЙСКИХ И ПАРАЛИМПИЙСКИХ ИГР КАК ОДНА ИЗ ГАРАНТИЙ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ИХ УЧАСТНИКОВ

Тутинас Вячеслав Александрович

Сочинский государственный университет туризма и курортного дела
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: uristika@rambler.ru

В статье рассматривается общая система субъектов организации и проведения олимпийских и паралимпийских игр, особенности нормативно-правового закрепления их компетенции.

Ключевые слова: олимпийские и паралимпийские игры, компетенция, нормативно-правовое регулирование.