

UDC 34.02

**CITIZENS' RIGHTS AND FREEDOMS RESTRICTIONS
IN STATE OF EMERGENCY**¹ *Valeryan A. Lebedev*² *Vladimir I. Belosludtsev*

¹ Chelyabinsk State University
129 Br. Kashirinykh Str., Chelyabinsk 454021, Russia
Doctor of Law, Professor
E-mail: lebedev_va@bk.ru

² Sochi State University for Tourism and Recreation
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia
Doctor of pedagogical sciences, Professor
E-mail: urfakultet@mail.ru

Certain measures, including complete list of citizens' rights and freedoms restrictions can be set in state of emergency.

Keywords: state of emergency, temporary citizens' rights and freedoms restrictions.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина существуют не только в конституционном законодательстве Российской Федерации. Аналогичные положения имеют место в законодательстве многих стран мира.

Следуя ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, Конституция РФ (ч. 3 ст. 55) вводит институт ограничения прав и свобод при наличии определенных оснований. Права и свободы могут ограничиваться в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. По крайней мере, некоторые из этих оснований непосредственно затрагивают интересы личности: защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Конституционные права могут быть ограничены и в соответствии со ст. 56 Конституции РФ (режим чрезвычайного или военного положения). Чрезвычайное положение – вводимый в соответствии с Федеральным конституционным законом на всей либо на части территории РФ особый правовой режим деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться для скорейшей нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности граждан и оказания им необходимой помощи.

Согласно ч. 2 ст. 56 Конституции РФ, чрезвычайное положение может вводиться при наличии обстоятельств, представляющих собой реальную чрезвычайную неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

Статья 9 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» [1] устанавливает, что в обстоятельствах, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено Президентом РФ немедленно на основе его указа, в котором должны быть приведены: а) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; б) обоснование необходимости введения чрезвычайного положения;

в) границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; г) силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений; е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; ж) время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться следующие меры, включая исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан: особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение; усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения; запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, иных массовых мероприятий; запрещение забастовок; ограничение движения транспортных средств и их досмотр и т.д.

Режим чрезвычайного положения выступает достаточно мощным средством обеспечения конституционной законности на территории России. Посредством его введения возможна временная концентрация всех рычагов управления в рамках официальной власти. В то же время Конституция РФ и Закон предусмотрели две важные гарантии недопущения неправомерного использования режима чрезвычайного положения. Во-первых, гарантией выступает обязательное согласие Совета Федерации на его введение. Во-вторых, ст. 56 предусматривает важнейшие права, которые не могут быть ограничены, в том числе и в период чрезвычайного положения. Кроме фундаментальных личных прав, не подлежит ограничению право на судебную защиту.

Итак, Конституция РФ не устанавливает оснований введения чрезвычайного положения, а отсылает к Закону, согласно ст. 3 которого основаниями введения чрезвычайного положения являются: а) попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эти обстоятельства должны представлять собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

Мы разделяем высказанную в литературе точку зрения о том, что для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, аварий совсем не обязательно вводить режим чрезвычайного положения [1]. Закон предусматривает введение режима чрезвычайного положения как при социальных конфликтах, так и при природно-техногенных катастрофах, и устанавливает как общие ограничения

прав и свобод, так и особенные в зависимости от оснований введения чрезвычайного положения. Однако «соединение в одном законодательном акте принципиально разных оснований объявления чрезвычайного положения представляется недопустимым», поскольку «эти основания и ограничения перемешаны и переплетены таким образом, что их дифференцированное применение крайне затруднено, если не невозможно» [2]. Если чрезвычайная ситуация вызвана природными или техногенными факторами, то должно вводиться состояние бедствия, при котором не делается упор на ограничение прав и свобод. Чрезвычайное положение как способ урегулирования кризисной ситуации должно вводиться только при полномасштабных социальных конфликтах.

В настоящее время в России уже существует правовой акт, который направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, – Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года [4], который подтверждает возможность введения именно чрезвычайного положения из-за чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Примечания:

1. СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2277.
2. См.: Петрухин И.Л. Правоохранительные органы в условиях социального бедствия, вызванного техногенными и биологическими факторами // Право и чрезвычайные ситуации / Отв. ред. О.С. Колбасов, М.М. Бринчук. М., 1992. С. 116.
3. См.: Петрухин И.Л. Указ. соч. С. 119.
4. Российская газета. 1994. 24 дек.

УДК 34.02

**ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

¹ Лебедев Валериан Алексеевич

² Белослудцев Владимир Иванович

¹ Челябинский государственный университет
454021, Россия, г. Челябинск, ул. Бр. Кашириных, 129
Доктор юридических наук, профессор
E-mail: lebedev_va@bk.ru

² Сочинский государственный университет туризма и курортного дела
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
Доктор педагогических наук, профессор
E-mail: urfakultet@mail.ru

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться определенные меры, включая исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан.

Ключевые слова: чрезвычайное положение, временные ограничения прав и свобод граждан.